

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

פרקליטות המדינה	יחידה מגישה
יהונתן קרואני	שם הפונה
פרקליט	תפקיד הפונה
ועדה לענייני ייעוץ ארגוני	שם ועדת מכרזים
22/06/2020	תאריך
19696	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
ספיר כלפון-רזניק	חברה
אברהם שלם	חבר
יוני רובין	חבר
גלית דה-כהן	מרכזת

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

הארכת התקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת, עם חברת אמן במסגרת פניה פרטנית 22.17 על בסיס מכרז מסגרת 48.14	נושא ההתקשרות
הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת	סוג הבקשה
מכרז מסגרת 48.14	תאור תהליך הבחירה

דה כהן גלית	רשמה
-------------	-------------

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

רקע:

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני מספר 1/18, אישרה הוועדה ביצוע פניה פרטנית 22.17 לחברות מאשכול 7 – "ליווי, ייעוץ והנחיה אישית למנהלים בכירים", לצורך מתן שירותי ייעוץ והנחיה אישית למנהלים בכירים בפרקליטות המדינה, ע"ב מכרז מסגרת 48.14, בהיקף התקשרות צפוי של עד 1,000 שעות, זאת בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 17' לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני מספר 21/18 אישרה הוועדה התקשרות עם החברות:

אביב:

היקף התקשרות עד 334 שעות בתעריף של 256.5 ₪ לשעה + מע"מ, ובסה"כ 85,671 ₪ + מע"מ. להלן תעריפי היועצים:

היועץ תומך פרייבד -מנהל הפרויקט- בתעריף על סך: 256.5 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות)

היועצת מירב רוטשס שלייסר – בתעריף על סך: 256.5 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות)

אמן:

היקף התקשרות עד 333 שעות בתעריף של 256.5 ₪ לשעה + מע"מ, ובסה"כ 85,414.5 ₪ + מע"מ. להלן תעריפי היועצים:

היועצת תמר קדר –מנהלת הפרויקט, בתעריף על סך 256.5 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות)

היועצת ורד שריג - בתעריף על סך 256.5 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות)

היועצת הדר ודעי - בתעריף על סך 256.5 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 2 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות)

IE&P

היקף התקשרות עד 333 שעות בתעריף של 289.8 ₪ לשעה + מע"מ, ובסה"כ עד 96,503.4 ₪ + מע"מ. להלן תעריפי היועצים:

היועץ דותן רודנסקי-מנהל הפרויקט- בתעריף על סך 289.8 ₪ לא כולל מע"מ (תעריף יועץ 1 בהנחה של 10% התקשרות מעל 200 שעות).

סה"כ היקף ההתקשרויות: עד 1000 שעות, לא יעל על סך של: 267,588.9 ₪ לא כולל מע"מ, החל מיום 07/05/2018 ועד ליום 06/04/2019.

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

עוד צוין כי, באחריות הגורם המקצועי לקבוע מראש מהי כמות השעות הנדרשת עבור כל פרויקט ספציפי, וכן לוודא קבלת התוצרים הנדרשים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני 26/19 החליטו חברי הוועדה להאריך את תוקף ההתקשרות עם שלוש החברות: חברת אביב, חברת אמן וחברת IE&P, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול יתרת השעות. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 14/05/2019 ועד ליום 13/05/2020.

עוד ציינה הוועדה, כי באשר לחברת IE&P, תקיים היחידה המקצועית דיון לגביה וככל שתחליט על בחינת המשך ההתקשרות עימה תערוך, בתיאום עם ועדת המכרזים, שימוע לספק לאחר שליחת הודעה על כך לספק בה תכלול את כל הנימוקים הרלוונטיים נוכח חוסר שביעות רצון ממתן השירותים. ככל שיוחלט על הליך שימור וייערך כזה, יועברו תוצאותיו לוועדת המכרזים לדיון וקבלת החלטה בנוגע לספק.

כמו כן צוין כי תנאי ההתקשרות הם בהתאם לתנאי ההתקשרות בפרוטוקול מספר 21/18 ובהתאם להוראת התכ"מ 13.9.0.2, במידה ותהיה טעות בתעריפי היועצים מה שייקבע הוא לפי הוראת תכ"מ 13.9.0.2.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני 47/19 אישרה הוועדה את סגירת ההזמנה במרכבה של חברת IE&P, בהתאם לנימוקים בפרוטוקול כאמור ונוכח השיחה שהתקיימה בין מר יוני קרואני לבין מר דותן רודנסקי, מנכ"ל חברת IE&P.

עוד אישרה הוועדה בפרוטוקול כאמור, הרחבת התקשרות עם חברת אמן, בהיקף של 250 שעות ייעוץ ובסך של עד 64,125 ₪, לא כולל מע"מ, בהתאם ליועצים שאושרו בפרוטוקול 26/19 ולתנאי ההתקשרות איתם, כאשר יש לתת הנחה של 10% לתעריף בשל העובדה שעברו שנתיים מיום תחילת ההתקשרות, החל מיום 10/10/2019 ועד ליום 13/05/2020, הוועדה סיווגה את הרחבת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

הוועדה הדגישה כי במסגרת הבקשה שהוגשה ע"י הגורם המקצועי לוועדה להרחבת שעות צוין בסעיף 6 כי אחת מהפעילויות המתכוננות לתקופה הקרובה הינה "ביצוע מחקר משווה בינלאומי". לאחר התכתבות בנושא בין היועצת המשפטית לוועדה לבין הגורם המקצועי, כמפורט ומנומק בפרוטוקול כאמור, החליטה הוועדה שלעת עתה, סעיף זה לא מאושר ע"י חברי הוועדה, וכאשר יגיע השלב בו יעלה הצורך והיחידה תבקש בשנית לבצע את המחקר בהמשך, תבחן הוועדה את הנושא ותיתן דעתה לעניין ההתאמה בין ביצוע מחקר משווה לבין השירותים נשואי פנייה 22.17 (כלומר 250 השעות מאושרות, כאשר ביצוע המחקר עצמו לא מאושר לעת עתה).

בנוסף צוין כי ההתקשרות עם חברת אביב עומדת בעינה בהתאם לרוח ההחלטה בפרוטוקול מספר 26/19.

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני מספר 57/19 אישרה הוועדה הוספת יועצים לחברת אביב במסגרת פניה פרטנית 22.17 לצורך מתן שירותי ייעוץ והנחייה אישית למנהלים בכירים בפרקליטות המדינה, ע"ב מכרז מסגרת 48.14, כמפורט להלן:

גב' מירב רוטשס שליסר – מנהלת הפרויקט – תעריף יועץ 2

גב' לימור ברזילי – יועצת – תעריף יועץ 2

גב' יעל רוזן אביבי – יועצת – תעריף יועץ 2

ההתקשרות עם היועצות לעיל מחברת אביב היא בהתאם לתנאי ההתקשרות המקוריים ולתעריפים כמפורט לעיל ובהיקף התקציב שנקבע בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני ייעוץ ארגוני מספר 21/18 וכן בהתאם להוראת התכ"מ 13.9.0.2 הנחה של 10% בחלוף שנתיים ממועד ההתקשרות הראשונה. ההתקשרות אושרה החל מיום 25/12/2019 ועד ליום 13/05/2020.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם חברת אמן במסגרת פניה פרטנית 22.17 כאמור ללא עלות תקציבית נוספת וניצול יתרת השעות הקיימות.

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית גורמי המקצוע, עו"ד אורית קוטב, המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים) ועו"ד יוני קרואני, יחידת הניהול, פרקליטות המדינה, ממנה עולה כי לאור התמשכות תהליכים שטרם הסתיימו, מבוקש להאריך את ההתקשרות עם חברת אמן, הכל כפי שיפורט להלן;

מפניית גורמי המקצוע עולה כי הפרקליטות מקדמת שורה של תהליכים ניהוליים ואסטרטגיים בעקבות ימי החטיבה האזרחית והם עוסקים בשלושה צירים:

1. מיקוד מאמצים.

2. קשר עם משרדי ממשלה.

3. איכות חיי העובד.

בשלושת הצירים מקודמים מהלכים שונים שנועדו לאפשר לפרקליטות למקד ולבסס את מקצועיותה. הנהלת הפרקליטות הקימה צוות עבודה בתחומים אלה ותוצריהם של הצוותים מחייבים כעת את הוצאתם מהכוח לפועל.

לדברי עו"ד קוטב, החטיבה האזרחית בפרקליטות מנהלת שורה של תהליכים אסטרטגיים, המובלים על ידי לשכת המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים) ואלה זכו לליווי צמוד וקרוב מהיועצת הארגונית, עד להפסקת ההתקשרות עקב היעדר תקציב מדינה. מדובר בתהליכים שנועדו לקדם את עשייתה של הפרקליטות האזרחית במספר צירים השלובים זה בזה – משמעותיות, מקצועיות, שיתוף, איכות חיי העובד

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

ומיקוד מאמצים. זאת החל משיח של ההנהלה האזרחית בנושאים אלה ועד להטמעתם בעשייה השוטפת ביחידות הפרקליטות בפועל. בהתחשב בעומס הרב המוטל על כתפי הפרקליטות (עומס שצפוי להתגבר בתום "משבר הקורונה"/חזרה לשגרת החירום) יש חשיבות יתרה לביצוע מהלכים אשר יאפשרו לפרקליטות למקד מאמצים באופן שיבטיח את מקצועיות הפרקליטות כמייצגת המדינה בהליכים משפטיים ואת הרלוונטיות שלה עבור משרדי הממשלה.

יתר על כן, כניסתה הצפויה לתוקף של הרפורמה בתקנות סדר הדין האזרחי, מחייבת את הפרקליטות לנקוט במהלכים אסטרטגיים שיאפשרו לפרקליטות לצלוח את הרפורמה ולהטמיע שגרת עבודה חדשה. מאחר שהרפורמה עתידה להעמיס באופן משמעותי על עבודת הפרקליטים ומאחר שהיא מחייבת ניהול תיקים באופן מושכל "מנוהל" ולא "מתנהל", ישנה חשיבות יתרה להטמעת ערכי מיקוד המאמצים והמקצועיות. מדובר בין היתר במהלכים המבקשים לקדם תהליכי עבודה פנימיים בפרקליטות לצד תהליכים שנועדו לקדם את הקשר בין הפרקליטות ולמשרדי הממשלה ולייעל אותו. עוד ציינה עו"ד קוטב כי תהליך העבודה שהתבצע עם היועצת (תמר) נפסק, למעשה, באיבו. לאחר היועצת ליוותה מהלך ששיאו היה ביומיים של דיוני ההנהלה האזרחית, שבהם קוימו סדנאות והוחלט על קידום מהלכים, ולאחר שבהמשך ליומיים אלה קוימו ישיבות הנהלה שהתניעו תהליכי עבודה שונים, הופסקה ההתקשרות באופן שמקשה על קידום המהלכים באופן עצמאי וללא ליווי מקצועי.

עו"ד קרואני מציין כי חלק מהמהלכים נעשו עצמאית וחלקם בשיתוף פעולה עם יועצת חברת אמן. עוד מציין עו"ד קרואני כי בכלל זאת, אחד הנושאים שדורשים את מירב העשייה כיום הוא הקשר עם משרדי הממשלה. כדי לייעל תהליכים שיעמדו באתגרי הרפורמה בתקנות סד"א כאמור, היחידה זקוקה לחיזוק הקשר עם משרדי הממשלה ולהתגייסותם. לשם כך, יש צורך מהותי לדבריו בטיוב הקשר איתם. בין היתר באמצעות מפגשים, שולחנות עגולים, סקרים ועוד.

לצורך הבניית מהלכים אלה, יש חשיבות בליווי צמוד של הייעוץ הארגוני שכבר החל לקדם איתם רעיונות אלה. כמו כן, לדבריו יש צורך בליווי ההנהלה במהלכים נוספים ובכלל זה ליווי העשייה השוטפת בלשכה ועוד, ואולם בשל היקף השעות המצומצם, נראה כי עיקר העשייה של היועצת תתמקד בקשר עם משרדי הממשלה.

הגורם המקצועי התבקש ע"י חברי הוועדה לעדכן מי הם היועצים הפעילים כיום בחברת אמן וכיצד מחולקות השעות ביניהם. הגורם המקצועי השיב כי היועצת הדר ודעי, לא נתנה שירותים לאורך תקופת ההתקשרות וכי השעות מחולקות כך שעיקר הפעילות היא מול תמר קדר, מנהלת הפרויקט, וחלק מהפעילות מבוצעת על ידי ורד שריג, יועצת.

כמו כן, הוסיף כי בהתאם לצמצום שהתבקשו לעשות, גב' קדר (מנהלת הפרויקט) תלווה את החטיבה האזרחית בכל הפעילות ובמקרים בהם תידרש יועצת נוספת, הם עשויים להיעזר ביועצת ורד שריג (לדבריו היועצת הדר ודעי שאושרה כיועצת נוספת לא נתנה שירותי ייעוץ בהתקשרות זו). עוד ציין עו"ד קרואני כי הם מקפידים שמנהלת הפרויקט תיתן 40% משעות הייעוץ כמפורט במסמכי הפנייה.

פרוטוקול הוועדה לענייני ייעוץ ארגוני 9/20-1

לאור האמור לעיל ונימוקי גורמי המקצוע, מאשרת הוועדה, הארכת התקשרות עם חברת אמן, לניצול יתרת השעות הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת, לצורך המשך קבלת הייעוץ כמפורט לעיל החל מיום 22/06/2020 ועד ליום 31/12/2020. הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

יוער כי החלטה זו מתייחסת לחברת אמן בלבד שכן לעניין חברת אביב (אף היא זוכה בפניה פרטנית 22.17) מציין הגורם המקצועי כי בשלב זה לא מתבקשת הארכת ההתקשרות מכיוון שהחברה טרם דיווחה אודות ניצול שעות מתחילת שנת 2020. זאת בפרט שמבדיקתנו עולה כי נכון לסוף שנת 2019 החברה ניצלה 195 שעות. עוד מציין עו"ד קרואני כי בהיעדר דיווחי שעות לשנת 2020 הוא הורה לחברה לעצור את כל הפעילות עד לקבלת הדיווח. לפיכך בשלב זה ועד לביורר יתרת השעות, הוא לא מבקש הארכת התקשרות.

יוער כי החלטה זו תועבר לאישור מנכ"לית, יועצת משפטית וחשבת המשרד, לצורך הגשה לוועדת החריגים בחשב הכללי, לאור האמור בהוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 בכל הקשור להתקשרות עם יועצים בשנת 2020.

יודגש כי ההתקשרות הקודמת הסתיימה ביום 13/05/2020, והגורם המקצועי ציין כי הוא לא התקשר עם החברה החל מיום 13/05/2020 וכי הוא ממתין לאישור הארכת ההתקשרות כאמור בהחלטה זו.

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי : 06. מכרז מסגרת- תקנה 17
אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי : 23. פטור ממכרז
סיבת הפטור מקורי :





סיבת הפטור נוכחי : 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)
גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור
תקופת ההתקשרות: מ- 22/06/2020 עד 31/12/2020
צורת ההתקשרות:

ביטוח: בהתאם לתנאי ההתקשרות במסמכי הפניה
ערבות: בהתאם לתנאי ההתקשרות במסמכי הפניה
התקשרות רגישה: לא
סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש
שריון תקציבי: לא נדרש
מס' מנוף: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: מיטביים

חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	22/06/2020	סמי גריידי	מ"מ יו"ר
	22/06/2020	ספיר כלפון-רזניק	חברה
	22/06/2020	אברהם שלם	חבר
	22/06/2020	יוני רובין	חבר